

沈阳市辽中区应急管理局文件

沈辽中应急〔2024〕18号

沈阳市辽中区应急管理局关于 2023 年度 法治政府建设情况的报告

区委、区政府：

《沈阳市辽中区应急管理局 2023 年度法治政府建设情况报告》已形成，现上报。

沈阳市辽中区应急管理局

2024 年 2 月 20 日



沈阳市辽中区应急管理局 2023 年度 法治政府建设情况报告

区委、区政府：

按照中共沈阳市辽中区委法治建设委员会办公室关于报送 2023 年度法治政府建设情况报告的通知要求，辽中区应急管理局认真梳理 2023 年度开展法治政府建设工作情况，并对照具体工作实际，针对《沈阳市法治政府建设实施方案（2021—2025 年）》以及《沈阳市法治政府建设实施方案（2021—2025 年）重要举措分工方案》确定的等主要任务开展了自查总结，现将我局 2023 年度法治政府建设工作情况汇报如下：

一、工作开展情况

（一）加强组织领导，健全组织架构

1. 推进应急管理综合行政执法体制改革。组建区应急管理综合行政执法队，与区应急管理局实行“局队合一”的工作体制。做好局内设机构与执法队之间的监督管理、行政检查与行政处罚等工作的衔接工作，提高了应急管理监管执法效能。

2. 加强行政执法联合协作。构建“治违护安”新模式，建立应急、公安、检察、审判机关“四位一体”，区、镇（街道）“两级贯通”的立体化安全生产打非工作体系。应急、公安、法院、检察院、建立联席会议制度，今年以来，召开联席会议 4 次，移送“打非治违”涉嫌犯罪的案件 2 起。

3. 在全区应急管理系统开展“执法规范年”活动。成立区应急局开展“执法规范年”活动领导小组，加强执法制度化、信息化、标准化、正规化、人性化建设，夯实执法基础，完善执法方式，规范执法流程，提升执法能力，优化执法环境。目前，我局已出台 12 项制度。

（二）坚持以上率下，扛起法治责任

1. 我局坚决扛牢推进法治建设第一责任人责任。一是组建了法治建设工作领导小组，主要领导亲自任组长，进一步加强了对我局法治建设的组织领导。二是按照上级关于法治建设的决策部署，进一步指导完善局年度法治建设工作要点，将法治政府建设纳入年度工作计划中，对全年法治建设工作进一步强化部署和检查指导，推动了年度法治建设工作要点和法治建设重点任务有效落实。三是多次听取分管领导及相关科室大队依法行政工作汇报，积极研究解决应急管理领域法治建设重大问题和困难，切实做到行政诉讼案件亲自部署、亲自过问，重点环节亲自协调、亲自督办。

2. 我局深入学习贯彻习近平法治思想等有关内容。2023 年初，我局制定《2023 年辽中区应急局党委理论学习中心组学习计划》，将习近平法治思想等内容纳入到全年学习计划当中。党委委员作了交流发言，专题学习研讨习近平法治思想、深入学习领会党的二十大精神，切实把法制建设与应急管理、安全生产工作同步规划、同步部署、同步落实，以法治化建设为准绳推动应

急管理事业改革发展。目前，我局共开展局党委理论学习中心组集中学习习近平法治思想等内容5次。

（三）规范执法制度，提升执法水平

1. 完善行政执法制度。2023年，我局全面落实“三项制度”，重新修订了局《行政执法公示办法》《行政执法全过程记录实施办法》和《重大执法决定法制审核制度》，实现“三项制度”落实全覆盖，并增加了《执法人员“十必须十不准”工作准则》《执法信息化工作制度》《行政执法证管理制度》3个制度，细化行政执法全过程。同时，在行政执法公示方面，公示本部门执法人员、职责、权限、监督方式等行政执法信息，自觉接受社会监督；公示行政检查163件、行政处罚决定21件、行政许可21件；公示行政执法主体、人员和行政执法流程；公示行政执法事项清单共计159项。在法制审核制度方面，配备法制审核人员3名，实行一案一审核，法制审核人员（3人）与执法人员（32人）配比率9.4%，做到了审核内容全面、规范；在行政执法全过程记录方面，全局共计配备12台行政执法记录仪，完成执法案卷集中保存、管理，全程音像记录资料刻录成碟片并附案卷中。

2. 持续优化法治化营商环境。我局认真贯彻落实国务院及辽宁省优化营商环境条例，制定出台了《辽中区应急管理局优化营商环境十项举措》，进一步提升应急管理系统服务高质量发展的能力和水平，助力全面振兴新突破三年行动，打造良好法治化营商环境。按照《沈阳市行政执法“十条禁令”》的工作要求，2023

年，我局开展了“十条禁令”的培训考试工作，共计 29 名执法人员参加，通过学习、考试，强化认识，进一步提升了行政处罚案件法律适用问题的准确性，助力我区法治化营商环境建设。

3. 行政执法主体资格合法，执法人员信息公开透明。建立行政执法证管理制度，对行政执法人员资格进行严格管理，全面清理行政执法辅助人员。我局现有在编在岗行政执法人员 34 人，具备行政执法资格人员 32 人，无行政执法辅助人员，同时，已建立健全局行政执法人员的基本信息表，并将所有具备行政执法资格的执法人员纳入辽宁省行政执法监督信息化平台管理，所有行政执法人员的基本信息已在辽中区政府网站上公示，实现行政执法人员信息公开透明可查询。

4. 加强行政执法人员业务能力培训。组织开展 2023 年度行政执法业务学习培训，增强法治理念和服务意识，提高行政执法人员的素质和能力。持有行政执法证的执法人员每月集中学习培训一次，每周自学不少于一次，每次学习学员应制作学习笔记，集中学习培训后，组织统一考试，考试成绩和学习笔记记录情况纳入局内考核。

5. 落实行政处罚案件案情分析研判制度。成立局案情分析研判领导小组，对拟立案或已立案的复杂疑难的行政处罚案件进行案情分析研判，规范行政处罚的实施，保护当事人的合法权益，提高办案质量，确保行政处罚案件的合理性、合法性、公正性，做到准确、及时、有效地实施行政处罚。

（四）健全应急预案体系，预防突发事件

1. 加强应急预案体系建设，提高突发事件防范应对能力。完善“1+M+N”应急处置体系。2023年我局出台了事故灾难与自然灾害、突发事件等应急指挥与处置办法以及现场应急指挥临机处置机制等制度，推动基层预案体系建设，监督指导全区村（社区）实现综合应急预案“一本通”全覆盖；制定了《全区“零事故”社区（村）、企事业单位建设工作2023年度行动计划》，编制完成居家安全巡检巡查工作指引，完成了社区“一本通”应急预案编制全覆盖，设计并全域推广“SOS”应急救援二维码，推进社区微型消防站（柜）和应急物资库（柜）建设；每日利用安全宣传五级矩阵（各层级微信群）推送安全常识，开展居民安全宣传专项行动，全区重点关爱户和餐饮场所均张贴了安全提示卡；开展“安全每一天”专项行动，建立公共安全问题处置机制，各有关行管部门共排查解决隐患问题7105项。

2. 组织开展演练培训。今年我局共联合开展区级应急演练3次（森林防灭火演练、地震应急疏散演练、防汛综合演练），整体呈现“参与单位多、覆盖范围广、演练内容全”的特点。于2023年4月3日，在冷子堡镇金山堡村举行森林防灭火应急演练；于5月12日，在区育才小学举行地震疏散应急演练及科普知识讲座；于5月31日，在蒲河橡胶坝举行防汛综合演练。通过组织常态化应急联动演练，发现问题完善预案，以锻炼配合能力、熟悉装备、提高技能、增强实战能力，有效提升了我区应急

救援能力，为遂行全灾种、大应急、大救援格局打下了坚实基础。

3. 推动社会应急力量参与配合。以全面贯彻落实习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾重要指示批示精神和系列重要论述为指导，推动“振兴新突破，我要当先锋”专项行动走深走实，区安委办制发《辽中区“应急宣讲团”工作方案》，统筹宣传资源，整合行业力量，招募全区愿讲、会讲、善讲的宣讲人才，构建辽中区“应急宣讲团”，打造“1+N+4+3”宣讲团模式，即“1个应急宣讲团、N个全区各重点行业领域讲师、4大类宣讲重点（政策法规解读、专业知识、科普知识、事故警示教育）、3类宣讲方式（巡回式宣讲、靶向式宣讲、预约式宣讲）”体系，构建了全区应急宣讲网络体系，做到基层吹哨，宣讲报到，实现安全生产和应急管理普法宣讲全覆盖、无死角、零盲区。

（五）强管理堵漏洞，防范生产经营风险

1. 开展集中专项整治。深化“打非治违”专项行动，实施打击危险化学品非法违法生产经营储存专项行动。2023年我局已连续制发《辽中区打击危险化学品非法违法生产经营储存专项执法行动方案》（沈辽中安办发〔2023〕9号）《辽中区开展安全生产领域打非治违专项执法行动实施方案》（沈辽中安办发〔2023〕17号）《辽中区安全生产打非治违月专项行动方案》（沈辽中安办发〔2023〕18号）《全区安全生产领域“打非治违”专项行动实施方案》（沈辽中安委〔2023〕12号）四个文件，召开了三次专题会议部署打非工作。持续在全区划定219个网格内开

展打非治违排查工作，发挥镇街网格员作用，组织开展危险化学品、成品油等重点领域和“打非治违”月、安全生产领域“打非治违”等专项行动，打击非法储存、经营危险化学品“黑窝点”3起，查获危险化学品32吨、65瓶危险化学品的气体和相关储存设施3套。

2. 畅通违法行为投诉举报途径。今年我局建立健全安全生产有奖举报公告制度，广泛宣传有奖举报政策和举报渠道。悬挂有奖举报公告牌，将原12350举报电话合并到12345市民热线，并将号码12345向社会公示，同时通过官网、官方公众号、主流新闻媒体、网络新媒体等途径，深入宣传有奖举报公告制度的作用意义，通过宣传打消举报人的顾虑，鼓励举报人及时查找发现身边事故隐患，将事故隐患消除在萌芽状态，进一步营造人人参与安全生产监督的浓厚氛围。之后，对投诉立案的案件，做到及时处理，在十五个工作日内跟踪处理结果。认真开展投诉回访，倾听群众的意见和建议，依法维护群众的切身利益，维护社会稳定。2023年，我局受理12345市民热线信访投诉平台案件1件，收到诉求后，我局立即安排执法人员到现场核查举报内容，并及时将有关情况进行公示，通过电话回访，诉求人表示满意。

3. 加强和规范行政应诉工作，全面落实行政机关负责人出庭应诉制度。一直以来，我局牢固树立法治思维，主动学法用法，坚决执行以宪法为核心的各项法律法规，严格按照本部门《行政机关负责人出庭应诉诉讼制度》开展工作，坚决做到依制度办事、

依法办事。2023年，我局无出庭应诉案件，积极做到切实强化依法行政意识，进一步增强对行政诉讼案件出庭应诉的主动性和自觉性。

二、存在问题

虽然在法治建设工作上取得了一定的成效，但还存在一些问题和不足。主要表现在：

一是理论武装结合实际不够到位。能够及时学习习近平法治思想和习近平总书记关于法治建设的重要指示精神，但是理论联系实际不紧密，在如何运用习近平法治思想指导推动应急管理 and 安全生产工作的思谋不够，具体落实措施针对性不强。

二是法治建设队伍能力不够过硬。在执法人员方面，执法人员缺乏，法治建设的队伍力量较为薄弱。编制54人，实有34人，执法人员空编率大，现有执法人员力量严重不足，满足不了执法工作需要；部分执法人员法律专业素养、法律知识储备量仍存在不足，与当前法治政府、法治建设工作的要求存在一定的差距，执法能力亟待进一步提高。

三是安全生产执法规范化建设有待提高。部分执法人员在执法过程中，对处罚主体资格是否适用，违法行为、违法依据和处罚依据三者之间是否对应落实不够到位；存在笔录文字表述不全面等问题。

三、2024年工作计划

下一步，我局以习近平新时代中国特色社会主义思想指导，

深入学习宣传贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平法治思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面落实法治政府建设的各项决策部署，引导全体干部更加懂法守法用法，不断巩固和完善执法规范化建设，推动我局法治政府建设工作取得新突破。

一是着力践行法治思想。继续常态化认真学习领会习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，推进法治机关建设，组织全体执法人员学法守法用法，培养和强化干部职工的法治思维。

二是着力压实压细责任。持续规范执法行为，确保“三项制度”落地落实。建立健全群众举报、暗查暗访、信息共享、案件移送工作机制，做好安全生产行政执法与刑事司法衔接工作，实现执法行为过程信息全程记载、重大执法决定法制审核全覆盖。

三是着力强化队伍建设。重点锤炼干部作风，提升执行力。认真学习应急管理相关的法律、法规和规章，强化自身能力建设，创新工作方式方法，总结好经验好做法，通过多种形式打造过硬的应急管理执法队伍。

四是着力服务发展大局。紧紧围绕沈阳市法治政府建设实施方案，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，切实做好依法治理、依法决策工作。同时，在法治宣传工作上通过宣传渠道、宣传形式、宣传内容上持续发力，把握新时代媒体传播特点，确保法治宣传范围更广、影响更深、成效更好。

